

12-13 mai 2022
Amphi T, Bât T.
Université Rennes 2



SÉMINAIRE DE COOPÉRATION RÉGIONALE TRANSFRONTALIÈRE

VERS UN PAYSAGE DE QUALITÉ : POUR QUI ? COMMENT ?



Organisé par



Maison de la Recherche en
Sciences Sociales, Place du Recteur
H. Le Moal, 35043 Rennes Cedex
<http://eso-rennes.cnrs.fr>

laurence.ledu@univ-rennes2.fr
02 99 14 18 52



47 avenue des Pays-Bas
35200 Rennes
www.bretagne-environnement.fr

caroline.guittet@bretagne-environnement.fr
02 99 35 84 86

Soutenu par



ÉQUIPE PROJET BRETAGNE

INDICATEURS DE PAYSAGE



Tous les partenaires ci-dessous ont contribué aux ateliers de réflexion sur les indicateurs de paysage en Bretagne. Les nombreux échanges ont permis d'aboutir à ce séminaire : qu'ils en soient vivement remerciés.



PROGRAMME

12 & 13 MAI 2022



JEUDI 12 MAI 2022

9h30-10h00 | Pot d'accueil

10h00-10h10 | Introduction aux journées par Emmanuelle Hellier et Anne-Cécile Hoyez, Université Rennes 2

10h10-10h20 | Présentation des journées par Gaëlle Namont, Région Bretagne ; Anne-Lise Jaillais, DREAL Bretagne ; Caroline Guittet, OEB et Laurence Le Dû-Blayo, Université Rennes 2

10h20-10h50 | La Convention du Conseil de l'Europe sur le paysage : pour des paysages de qualité par Maguelonne Déjeant-Pons, Conseil de l'Europe

10h50-11h20 | La dimension sociale dans la politique paysagère nationale par Emilie Fleury-Jägerschmidt, Ministère de la transition écologique

11h20-12h20 | Programme de suivi relatif à l'observation des paysages suisses : de la qualité physique des paysages à ses perceptions par Gilles Rudaz, Office fédéral de l'environnement OFEV et par Flurina Wartmann, University of Aberdeen [français / anglais]

12h20-14h00 | Déjeuner

14h00-14h30 | « Dire mes paysages », la voix des habitant-e-s d'Occitanie par Alain Guglielmetti, DREAL Occitanie

14h30-15h00 | Intégrer les perceptions habitantes dans les identités paysagères au Royaume Uni : méthode, résultats et impacts dans la gestion des paysages par Niels Dabaut, Regionaal Landschap Westhoek [anglais]

15h00-15h30 | Le rapport affectif à l'espace par Benoît Feildel, Université Rennes 2

15h30-16h00 | Les objectifs de qualité paysagère à partir de la perception sociale. L'expérience de l'Observatoire du Paysage de Catalogne par Pere Sala i Martí, Observatori del Paisatge de Catalunya [anglais]

16h00-16h15 | Pause

16h15-16h45 | L'observatoire des paysages en Écosse par Neville Makan, NatureScot [anglais]

16h45-17h15 | Réviser un atlas des paysages à partir des représentations sociales, l'exemple de l'atlas d'Isère par Blandine Resseguier, CAUE d'Isère

19h00 | Dîner au Tire-Bouchon, 2 rue du Chapitre, 35000 Rennes (à la charge de chacun-e)

VENDREDI 13 MAI 2022

9h00-9h30 | Pot d'accueil

9h30-09h50 | Les initiatives paysagères en Bretagne par Julian Virlogeux, DREAL Bretagne ; Florian Lebeau, Région Bretagne et Ronan Lucas, OEB

09h50-10h30 | La construction d'indicateurs sociaux à partir de l'enquête paysagère régionale par Caroline Guittet, OEB et Laurence Le Dû-Blayo, Université Rennes 2

10h30-11h10 | Millésime 2016-2021, l'enquête REFLET sur les pratiques touristiques : méthode, difficultés, réitération et impacts par Jessica Viscart, Comité régional du tourisme de Bretagne

11h10-11h30 | Pause

11h30-12h10 | Baromètre santé-environnement (2007, 2014, 2020) : pour une observation de l'évolution des connaissances de la population bretonne en matière de santé-environnement par Patricia Bédague, Observatoire Régional de la Santé de Bretagne

12h10-12h50 | Le projet d'atlas social sur l'aire urbaine de Rennes, enjeux et opportunités par Brieuc Bisson, Université Rennes 2

12h50-13h00 | Perspectives

13h00-14h00 | Déjeuner

QUELQUES REPÈRES SUR LE CONTEXTE BRETON



Un cadre juridique

Loi « paysage », 1993 ; Convention du Conseil de l'Europe sur le paysage, 2000 ; Lois Grenelle, 2009, 2010 ; Loi pour « biodiversité », 2016 ; Loi relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine, 2016

Une politique de protection vivante

- 3 Grands Sites de France, 2 Parcs Naturels Régionaux (plus un 3^{ème} en projet), 1 Parc Naturel Marin, 670 sites classés et inscrits

- Des collectivités locales impliquées dans l'élaboration de la politique paysagère (Armor Agglomération, PETR du Pays de Saint-Brieuc, etc.)

Depuis 2005. Des rencontres régulières entre acteur·rice·s de la connaissance paysagère

Comité régional du paysage, depuis 2008, pilotage État-Région ; Journées régionales du paysage, 2009-2013-2015-2018, État-Région

À partir de 2009. Le porter à connaissance des paysages

- Programme de recherche « Méthodologie et prospective pour une stratégie régionale de gestion durable des paysages » porté par Laurence Le Dû-Blayo (ESO-Rennes) et financé par le Conseil régional de Bretagne

- Thèse de doctorat sur l'identification des paysages bretons par Émilie Bourget (2011)
- Livret et poster sur les caractéristiques paysagères à partir des ensembles de paysage dirigés par Laurence Le Dû-Blayo (2013)

- À l'échelle départementale : Atlas des paysages du Morbihan, 2011 ; Atlas des paysages d'Ille-et-Vilaine, 2014 ; Atlas des enjeux paysagers du Finistère, 2018 et Atlas des paysages des Côtes d'Armor (en cours).

À partir de 2011. Suivi des dynamiques paysagères

- Création du site « L'évolution du paysage en Bretagne, mise en valeur des Observatoires photographiques » dirigé par Laurence Le Dû-Blayo et financé par le Conseil régional de Bretagne
<http://evolution-paysage.bretagne-environnement.org/>

- Lancement du projet de la POPP-Breizh (plateforme des Observatoires photographiques du paysage en Bretagne) porté par ESO-Rennes, la Région et la DREAL Bretagne

- Thèse de doctorat sur les OPP par Caroline Guittet (2016)
- Sortie de la POPP-Breizh en 2016

<http://popp-breizh.fr>

À partir de 2013. Solidification des actions paysagères

- 14 plans de paysage en Bretagne dont 9 lauréats aux appels à projet du Ministère de la transition écologique et 1 financé par l'ADEME

- 2 chartes des PNR d'Armorique et du Golfe du Morbihan ; 1 charte du paysage de l'architecture et de l'urbanisme du PNR d'Armorique

À partir de 2018. Création de l'observatoire régional du paysage

Création des missions « paysages » à l'Observatoire de l'environnement en Bretagne (OEB) par la volonté mutuelle de la DREAL et la Région Bretagne avec comme objectif de récolter les données, d'analyser les dynamiques paysagères et de diffuser la connaissance sur les paysages bretons.

À partir de 2019. Lancement du projet sur les indicateurs de paysage en Bretagne

- Dès 2016. Genèse du projet via la création d'ateliers universitaires en concertation avec les acteur·rice·s du territoire porté par Laurence Le Dû-Blayo

- 2017-2022 : Thèse de doctorat sur la prise en compte du paysage dans les documents de planification du territoire par Charlotte Porcq

- 2019. Création du projet pilote

- Atelier avec le Master SIGAT de Rennes 2 pour la conception d'une base de donnée
- Coordination du projet par l'OEB
- Concertation et validation du cadre théorique

- 2021. Construction et valorisation de 11 jeux d'indicateurs paysagers

- 2022. Lancement d'une enquête régionale sur les paysages pour développer des indicateurs sociaux

- 2023. Entretiens auprès des habitant·e·s

ARGUMENTAIRE

& OBJECTIFS 1/2



Introduction sur les indicateurs de paysage

Avec des scénarios toujours plus alarmants sur l'avenir de la planète (Spratt & Dunlop, 2019) et face à des actions environnementales qui restent encore à difficiles à décloisonner, le paysage est une entrée **pour repenser de manière systémique** les orientations à donner pour les futurs possibles (Wascher, 2004). Ces réponses potentielles ont pour **socle commun** l'étude des facteurs naturels et des actions humaines qui sont conditionnées par un système de valeurs variable d'un groupe social à l'autre (Luginbühl, 2012).

La **Convention du Conseil de l'Europe sur le paysage** donne le point d'ancrage en légitimant une définition du paysage qui intègre les processus biophysiques et sociaux dans une perception sensible du territoire (Conseil de l'Europe, 2000).

La question des indicateurs émerge alors comme une piste de travail pour trouver des repères dans le **continuum de dynamiques spatiales et temporelles**, poser des balises pour des suivis d'observations des **dynamiques** elles-mêmes, mais également de leur **perception** et de leur gestion. L'indicateur a une visée opérationnelle, il ambitionne de guider l'action et mesurer ses effets tangibles (modification des paysages) comme immatériels (sentiment de liberté, d'oppression...).

Avec la loi pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages (2016), la définition des **objectifs de qualité paysagère** est devenue une obligation pour les autorités compétentes. La définition d'objectifs de qualité paysagère est à formuler dans une **stratégie opérationnelle** au travers des plans de paysage des Schémas de Cohérence Territoriale (SCoT) ou encore les chartes de Parcs Naturels Régionaux (PNR). Pour ces deux derniers documents, l'évaluation environnementale est une **obligation réglementaire**, avec l'appui des indicateurs.

Des avancées sur les indicateurs au niveau international

En 2007, est organisé un séminaire européen sur les indicateurs de paysage **par l'observatoire du**

paysage de la Catalogne (Observatori del Paisatge, 2009), des expérimentations issues du Royaume-Uni, des Pays-Bas, de l'Italie et de la France sont exposées. La plupart d'entre elles élabore des idées **d'indicateurs génériques** (notamment en Italie et en Catalogne) avec comme ambition de servir les politiques publiques. Les indicateurs concernant la **dimension sociale** des paysages ont une place importante dans les échanges avec l'exemple d'une enquête allemande sur la tranquillité comme facteur de qualité paysagère (Haggett et al., 2009) ou encore une enquête néerlandaise basée sur la compréhension des critères qui influent sur l'appréciation paysagère des habitants (Farjon et al., 2009).

L'**Observatoire du paysage suisse** (OPS) est l'une des institutions les plus avancées sur le sujet avec 36 indicateurs existants. En 2012, l'OPS réalise une enquête par questionnaire auprès d'un échantillon de 2 814 habitant·e·s pour évaluer la perception de la beauté du paysage à l'échelle nationale et pour évaluer la qualité paysagère dans l'environnement résidentiel à l'échelle des districts (Kienast et al., 2015 ; OFEV, 2017).

De la même manière, en 2014, **Scotland's People and Nature Survey** a réalisé une enquête sociale auprès des Écossais pour connaître d'une part la perception des écossais-es concernant les paysages de la nation et d'autre part, la qualité paysagère à l'échelle locale.

Lancement des indicateurs de paysage en Bretagne

Depuis 2016, la question des indicateurs de paysages émerge en Bretagne. De 2016 à 2017, **plusieurs ateliers** avec les acteur·rice·s du paysage ont permis de structurer un **cadre générique** pour définir des catégories d'indicateurs.

Par la suite, différents travaux universitaires ont affiné des propositions d'indicateurs et défini la structuration des données. Depuis 2018, **le projet est porté collectivement** avec des rencontres régulières.

ARGUMENTAIRE

& OBJECTIFS 2/2



Plusieurs principes ont été débattus et arrêtés. Outre leurs caractères à la fois **scientifique et opérationnel**, les indicateurs de paysage se construisent à plusieurs échelles territoriales avec :

- Des **indicateurs régionaux** si possible déclinables aux échelles locales ;
- Des **indicateurs locaux** transférables si possible à l'échelle régionale.

Pour les acteur·rice·s de la connaissance paysagère, trois enjeux se dégagent du projet :

1. **Capitaliser les expériences et formaliser des ponts et synergies** entre les indicateurs de paysage et les données existantes : plans de paysage, charte de paysage, PLU(i), atlas de paysage, OPP, indicateurs du patrimoine naturel, objectifs de qualité paysagère, données d'occupation du sol, etc.
2. Lancer de nouveaux chantiers pour **enrichir la connaissance paysagère** : représentations sociales sur les paysages, représentations culturelles, fenêtres paysagères, etc.
3. **Spatialiser la donnée** par le biais d'un outil cartographique.

Après avoir formalisé **11 jeux d'indicateurs** de paysage en Bretagne, l'équipe projet se lance dans la création d'une **enquête régionale** sur les paysages afin de développer des indicateurs sociaux. Ce chantier conduit à l'organisation de ce séminaire de recherche.

Objectifs du séminaire

Soutenue par la DREAL Bretagne, la Région Bretagne, l'Université Rennes 2, le Ministère de la transition écologique et le Conseil de l'Europe, cette rencontre est co-organisée par l'Observatoire de l'environnement en Bretagne et le laboratoire ESO-Rennes. Elle a pour but d'aider aux **réflexions en matière de méthodes, de cadres conceptuels et de résultats sur l'élaboration d'une enquête régionale** sur les représentations paysagères habitantes. Les résultats de cette dernière feront, ensuite, l'objet d'indicateurs sociaux à l'échelle de la région Bretagne.

Les objectifs de la rencontre sont pluriels :

- Rendre compte des **différentes méthodes** développées notamment en Europe pour mener une enquête sur les représentations paysagères habitantes.
- Rendre compte des **différentes enquêtes** qui ont eu lieu en Bretagne et qui sont en lien avec les paysages (tourisme, santé, etc.).
- Rendre compte des **différentes expériences** qui ont permis la création d'indicateurs sociaux à partir d'enquêtes de terrain.

In fine, trois échelles d'analyse sont envisagées :

- l'échelle **régionale** pour connaître les résultats des enquêtes thématiques ;
- l'échelle **nationale** et celle des autres régions françaises où des enquêtes ont été menées spécifiquement sur les paysages.
- l'échelle **européenne** où les résultats d'enquêtes paysagères ont permis l'élaboration d'indicateurs sociaux.

Par ailleurs, cette rencontre a pour objectif de mettre en perspective les finalités de l'enquête avec les **enjeux opérationnels** sur les territoires : quels liens avec les **atlas de paysages** ? les **plans de paysage** ? les **SCoT** ? Les **atlas de biodiversité** communaux / intercommunaux ?

Comment l'enquête via les indicateurs pourra-t-elle servir à une meilleure qualité paysagère ? Comment le paysage peut-il devenir un levier du politique ?

RESSOURCES

BIBLIOGRAPHIQUES



Références internationales sur les indicateurs de paysage

Conseil de l'Europe, 2000, *Convention du Conseil de l'Europe sur le paysage*, Florence.

Farjon H., Van der Wulp N., 2009, « Programa de seguiment de la perceció i l'apreciació del paisatge als Països Baixos », in Observatori del Paisatge (dir.), *Indicators de paisatge. Reptes i perspectives*, Observatori del Paisatge de Catalunya, Barcelona, pp. 207-219.

Haggett C., Fuller D., Dunsford H., 2009, « La tranquillitat com a indicador de la qualitat del paisatge », in Observatori del Paisatge (dir.), *Indicators de paisatge. Reptes i perspectives*, Observatori del Paisatge de Catalunya, Barcelona, p. 249-274.

Kienast F., Frick J., Maarten J. Van S., Hunziker M., 2015, « The Swiss Landscape Monitoring Program – A comprehensive indicator set to measure landscape change », *Ecological Modelling*, n°295, p. 136-150.

Luginbühl Y., 2012, *La mise en scène du monde. Construction du paysage européen*, Paris, CNRS éd., 432 p.

Observatori del Paisatge (dir.), 2009, *Indicators de paisatge. Reptes i perspectives*, Observatori del Paisatge de Catalunya, Barcelona, 367 p.

Office fédéral de l'environnement OFEV, 2017, *Mutation du paysage, résultats du programme de monitoring Observation du paysage Suisse (OSP)*, 72 p.

Spratt D., Dunlop I., 2019, *Existential climate-related security risk: A scenario approach*, Breakthrough, National Centre for Climate Restoration.

Wascher D., 2004, « Landscape-indicator development : steps towards a European Approach » in Jongman R.H.G (dir.), *The New Dimensions of the European Landscapes*, Dordrecht, Springer, 237-252 p.

Références sur l'identification et le suivi des paysages bretons

Conseil départemental d'Ille-et-Vilaine, 2014, *Atlas des paysages d'Ille-et-Vilaine* : <https://paysages.ille-et-vilaine.fr/>

Bourget E., 2012, « Télédétection et Atlas de paysages : approche multiscalaire des paysages en Bretagne », Rennes, université Bretagne-Loire, université Rennes 2, 374 p.

Direction départementale de la Terre et de la Mer du Finistère, 2018, *Atlas des enjeux paysagers du Finistère* : <https://www.finistere.gouv.fr/Politiques-publiques/>

Direction départementale de la Terre et de la Mer du Morbihan, 2011, *Atlas des paysages du Morbihan* : <http://www.atlasdespaysages-morbihan.fr/>

Guittet C., 2016, « Pour une meilleure intégration des Observatoires photographiques du paysage dans la gouvernance territoriale (exemple de la Bretagne) », thèse de doctorat en géographie, Rennes, université Bretagne-Loire, université Rennes 2, 836 p.

Guittet C., Bethé A.L., 2019, « Transversalité de l'Observatoire photographique du paysage de la LGV Bretagne – Pays de la Loire », dans *Norois*, 67 - 90 p.

Le Dû-Blayo L., 2007, *Le Paysage en Bretagne, Enjeux et défis*. Editions Palantines, 352p.

Le Dû-Blayo L., Barray F., Gouery P., Bourget E., Michel K., Ganzetti I., Le Petit A., 2013 : livret et poster Les paysages de Bretagne, édité à 700 exemplaires par le Conseil Régional de Bretagne en juin, 32 p.

Le Dû-Blayo L., Guittet C., 2016, « Un projet partagé au service des acteurs : la plateforme d'Observatoires photographiques du paysage en Bretagne (POPP-Breizh) ? », dans *Projet de paysage*, 22 p.

Guittet C., Le Dû-Blayo L., 2016, « Vers une meilleure intégration des OPP dans la gouvernance territoriale : de l'OPP des experts à l'OPP des habitants ? », dans *Belgeo*, 21 p.

Références sur les travaux régionaux sur les indicateurs de paysage

Projet pilote sur les indicateurs de paysage en Bretagne, Observatoire de l'environnement en Bretagne, Rennes, 8 p. Disponible sur : https://bretagne-environnement.fr/Projet_pilote_indicateurs_paysage

Co-construire les indicateurs de paysage en Bretagne : <https://bretagne-environnement.fr/des-indicateurs-de-paysage-en-bretagne-projet>

Enquêter sur les paysages bretons : <https://bretagne-environnement.fr/enqueter-paysages-bretons-projet>

Suivre l'évolution des paysages bretons à l'aide d'un jeu d'indicateurs : <https://bretagne-environnement.fr/jeu-indicateurs-regionaux-paysage-bretagne-outil>

Géolocaliser les indicateurs de paysage : <https://carto.bretagne-environnement.fr/#/paysages>

